

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כ"ב בטבת התר"ף
19/01/20
סימוכין : 317768

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 19/01/2020

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד ינון גוטליק, יועץ משפטי, לשכה משפטית

הנושא: משרד האוצר - אגף המכס ומע"מ

החלטת ועדת המכרזים מיום 02/12/19
נתקבל בוועדת הפטור ביום 02/01/20

בקשה מס': 645293

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם **מלם מערכות בע"מ** לצורך תחזוקת מערכת שער עולמי לתקופת הביניים לתקופה שמיום 19/01/20 ועד ליום 13/01/22 בתוספת אופציה לשנה, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/ מאושר :

106,182,748 שקל כולל מע"מ (כאשר מתוכם 35,394,249 שקל כולל מע"מ האופציה)

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם **מלם מערכות בע"מ** על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 19/01/20 ועד ליום 13/01/22 בתוספת אופציה לשנה כאשר מימוש האופציה יהיה מותנה באישורו של סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד.

הערות ונימוקים :

1. רשות המיסים (להלן – **הרשות**) מבקש הרחבת התקשרות עם מל"מ מערכות בע"מ (להלן – **מל"מ**), בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(3) לתח"מ.
2. ביום 1.9.2008 נחתם הסכם התקשרות בין הספק לבין הרשות בעקבות זכייתו במכרז פומבי לאספקת שירותי מיקור חוץ לפיתוח, הקמה ותפעול של מערכת סחר חוץ דור חדש, "שער עולמי", לתקופה של 10 שנות תחזוקה ו-6 שנות תחזוקה אופציונליות. כל זאת, החל ממועד סיום תקופת הפיתוח של המערכת במלואה. עלות ההסכם המקורי – 280 מ' ש"ח לא כולל מע"מ המתחלק ל-120 מ' ש"ח לפיתוח, ו-160 מ' ש"ח לאחזקה – כלומר 1.95 מ' ש"ח לחודש.
3. בעקבות מחלוקת בין הרשות לספק פנו הצדדים לבורר מקצועי שקבע שכל צד חייב לשאת בעלות של 55 מ' ש"ח, דהיינו שלב הפיתוח עלה לסכום של 175 מ' ש"ח לא כולל מע"מ. בנוסף, נקבע כי המערכת תעלה ב-4 פעימות במקום בפעימה אחת כפי שנקבע בהסכם המקורי.
4. בעקבות כך, נצרכה תקופת ביניים שבה מל"מ תבצע תחזוקה למערכת הישנה במקביל לפיתוח הפעימות השונות של המערכת החדשה. לכן, בדצמבר 14' חתמו הצדדים על הסכם לתחזוקה בתקופת הביניים ותשלום תחזוקה לאחר העלאת מערכת שער עולמי בשלמותה לתקופה של 10 שנים, ועוד 6 שנים כאופציה. הסכם זה טרם נכנס לתוקף.
5. בתאריך 14.1.18 החלק העיקרי במערכת עלה לאוויר, החל מתקופה זו 2 המערכות פועלות במקביל עד סיום פיתוח המערכת והרשות משלמת עלות אחזקה כפולה לספק. לצורך כך נדרש לבצע הסכם עם מל"מ לתקופת הביניים בה פועלות שתי המערכות במקביל.
6. עם עליית התכולות המרכזיות של המערכת לאוויר, נכנס לתוקף הסכם תקופת הביניים לתחזוקת שתי המערכות במקביל בהיקף של 2.450 ש"ח בחודש לא כולל מע"מ. הסכם זה נגמר ביום 13.01.20, לכן ביצעה הרשות מו"מ מול מל"מ לחתימה על להסכם מחודש לתקופת הביניים שהתארכה.
7. כעת, הרשות מבקשת לאשר את הסכם ההתקשרות החדש, בהיקף של 2,260,500 ש"ח בחודש, כולל הצמדה למדד לפי הוראת התכ"מ, ובנוסף 5,660,908 ש"ח לשנה לתוספות, סכום זה נקבע בהתאם להסכם ההתקשרות המקורי, על תוספות במערכת החדשה.

- המשך

8. יצוין, כי בפגישה שהתקיימה בין הרפרנטורה לגורם המקצועי ברשות נאמר כי בימים אלו מתקיים הליך בוררות על אופן ההצמדה לפיו על הרשות לשלם למל"מ על תחזוקת המערכת בעבר, וכי על סכום זה אין מחלוקת בין הרשות למל"מ. כמו כן, קיימות בין הרשות לבין מל"מ תביעות הדדיות על העיכוב הארוך ביציאת המערכת.
9. כמו כן, הגורמים המקצועיים ברשות ציינו כי במהלך תקופת הסכם תחזוקה זה, תבוצע בחינה של החלופות להמשך תחזוקת המערכת החדשה, שלא במסגרת הסכם ההתקשרות עם מל"מ מדצמבר 2014.
10. עוד יצוין כי ביום 7/10/2019 אישר החשכ"ל הרחבת ההתקשרות לצורך ביצוע שיפורים ושינויים במערכת הנוגעים להיבטי אבטחת מידע (מס' מנו"ף 638313), כפי שנדרש על ידי רשות הסייבר למערכת זו, להרחבת ההתקשרות זו אין קשר לבקשה הנוכחית ומדובר ברכיבים שונים של אותו פרויקט.
11. התקשרות זו נחשבת התקשרות להפעלת שירותים חינויים לפי סעיף 3.3.2 להודעת תכ"מ 1.2.0.6.1 שכותרתה הנחיות לביצוע התקציב לשנת 2020, לכן לא נדרש אישור הוועדה המרכזית להתקשרויות חריגות.
12. חוות דעתו של מר עוזי שר, סגן בכיר לחשכ"ל והחשבונאי הראשי היא שאין מניעה לאישור ההתקשרות. בנוסף מר שחר ברכה, מ"מ ראש רשות התקשוב הממשלתי, בחוות דעתו מיום 3/9/2018, ממליץ לאשר את ההרחבה.
13. לאור האמור לעיל, מר עומרי אישך רפרנט תחום משרדים מנהליים ממליץ לאשר את הרחבת ההתקשרות כאשר מימוש האופציה יהיה מותנה באישורו של הסגן בכיר לחשכ"ל האמון על פעילות המשרד. כמו כן, ממליץ להורות לרשות לעדכן את הרפרנטורה בחשכ"ל על התקדמות הליך בחינת החלופות אחד לחציון.

עו"ד ינון גוטגליק

גב' מירב קדם

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך